

На основу члана 32. став 1. тачка 3. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021-др. закон), члана 7. став 1. а у вези члана 6. став 1. тачка 5. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 - усклађен дин. изн., 95/15 - усклађен дин. изн., 83/16 - усклађен дин. изн., 91/16 - усклађен дин. изн., 104/16 - усклађен дин. изн., 96/17 - усклађен дин. изн., и 89/18), члана 236-242 Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/18) и члана 37. став 1. тачка 4. Статута општине Рума ("Службени лист општина Срема", бр. 6/09, 38/2012, 28/2014 и 15/2019), Скупштина општине Рума, на седници одржаној 30.01.2023. године, донела је

ОДЛУКУ

О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ РУМА

Члан 1.

Овом одлуком утврђује се висина накнада за коришћење јавних површина на територији општине Рума, обвезници плаћања, рокови и начин плаћања накнаде, као и друга питања значајна за утврђивање накнаде.

Члан 2.

Накнаде за коришћење јавне површине су:

1. накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;
2. накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган општине;
3. накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским и другим материјалима и за извођење грађевинских радова и изградњу;
4. накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа огревом и другим предметима.

Јавна површина у смислу ове одлуке је површина утврђена планским документом јединице локалне самоуправе која је доступна свим корисницима под једнаким условима и то:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);
- трг;

- јавна зелена површина (парк, сквер, улични травњаци парк шума Борковац и друге површине под шумским земљиштем и сл.)

- Јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине).

Површине у јавном коришћењу, у смислу ове одлуке, су површине које планским документом нису одређене као површине јавне намене, а доступне су већем броју грађана, као што су изграђене и уређене саобраћајне и зелене површине унутар и између блокова зграда, између зграда, унутар отворених тржних центара, колоне, пасажи, пролази, бензинске пумпе и друге површине које служе јавном коришћењу.

Накнада за заузимање јавне површине не наплаћује се уколико се објект привременог коришћења поставља на површинама у јавном коришћењу.

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачка 1. овог члана, сматра се заузеће јавне површине објектом привременог коришћења: башта угоститељског објекта, покретна тезга, изложбени пулт, слободностојећа и зидна витрина, расхладни уређај за продају индустријског сладоледа и сл. монтажни објекти за забаву, телефонска говорница, банкомат и надстрешница за склањање људи у градском превозу, урбани мобилијар и ограде градилишта.

Под коришћењем простора на јавној површини ради оглашавања, у смислу става 1. тачка 2. овог члана, сматра се заузеће јавне површине објектом привременог коришћења: рекламна табла, рекламна ознака, лед панел, тотем и јарбол.

Члан 3.

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине је корисник јавне површине.

Обавеза плаћања накнаде за коришћење јавне површине настаје даном почетка коришћења јавне површине за чије коришћење је прописано плаћање накнаде и траје док траје коришћење јавне површине.

Члан 4.

Основица накнаде за коришћење простора на јавној површини је површина коришћеног простора изражена у метрима квадратним (m^2).

Члан 5.

Критеријуми за прописивање висине накнаде су: време коришћења јавне површине, зона у којој се јавна површина налази, површина простора као и техничко - употребне карактеристике објекта, уколико се јавна површина користи за постављање објекта.

Члан 6.

Накнаду за коришћење јавне површине решењем утврђује општинска управа - одељење за локалне јавне приходе.

Члан 7.

Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Члан 8.

Приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету општине.

Члан 9.

Накнаде за коришћење јавних површина уплаћују се на рачуне прописане за уплату јавних прихода.

Члан 10.

У погледу поступка контроле, наплате, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано овом одлуком, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

Члан 11.

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине, дужан је да пре коришћења јавне површине, прибави решење о одобрењу за заузимање јавне површине које издаје надлежно одељење - Одељење за урбанизам и грађеве Општинске управе општине Рума.

Обвезник накнаде дужан је да приликом подношења захтева за коришћење - заузимање јавне површине, достави доказ о измиренем дуговањима по основу накнаде за коришћења јавне површине за претходни период.

Члан 12.

Овом одлуком утврђују се зоне у којима се налазе јавне површине, од којих зависи висина накнаде и то зоне:

ЕКСТРА ЗОНА

- Главна улица од улице 27. октобра до улице Орловиће, Орловићева од улице Главне до улице Вељка Дугошевића, простор Градског трга оивичен улицама Вељка Дугошевића, Орловићеве и Главне, као и јавна површина између Културног центра Рума и објекта Главна 135 и простор код мале фонтане.

ПРВА ЗОНА

- Улица Вељка Дугошевића од Змај Јовине улице до Павловачке улице.
- Главна улица од 27. октобра и Партизанске до Врдничке улице и улице Душана Јерковића
- Главна улица од Орловићеве улице до Гробљанске и Змај Јовине улице
- улица 15. маја од Орловићеве улице до улице 27. октобар
- улица ЈНА од Гробљанске улице до Партизанске улице;
- улица 27. октобра од Партизанске улице до улице 15. маја.

ДРУГА ЗОНА

Орловићева улица од улица Вељка Дугошевића до Лењинове улице

- улица Вељка Дугошевића од Павловачке улице до Врдничкеулице

- улица Главна од Врдничке улице и улице Душана Јерковића до улице Николе Тесле

-улица Главна од Гробљанске улице до Иришке улице

- улица 15. августа од Орловићеве улице до Иришке улице

- улица 27. октобра од улице 15. маја до Лењинове улице

- Железничка улица од ЈНА до улице Марка Орешковића

ТРЕЋА ЗОНА

Зона обухвата остале локације које нису обухваћене горе наведеним зонама као и насељена места општине.

Члан 13.

Накнада за коришћење простора на јавним површинама у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига, и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, утврђује се:

1. За заузимање јавне површине испред угоститељских објеката ради постављања баште угоститељског објекта утврђује се и наплаћује накнада дневно сразмерно времену коришћења по м² заузете јавне површине, по зонама и то:

Екстра зона 19 динара

I Зона 15 динара

II Зона 9 динара

III Зона 7 динара

Уколико се башта поставља у периоду од 1. октобра до 31. марта накнада се плаћа у висини од 20% од износа накнаде из тачке 1. овог члана.

Уколико корисник баште подлогу на којој је башта постављена или неки други елеменат баште остави на јавној површини након истека рока утврђеног одобрењем за заузеће јавне површине, накнада се утврђује и наплаћује у висини од 50% од износа накнаде из тачке 1. става 1. овог члана.

2. За заузимање јавне површине ради постављања изложбених пултова, покретних тезги слободностојећих и зидних витрина, расхладних уређаја, утврђује се и наплаћује накнада дневно сразмерно времену коришћења по м² заузете јавне површине, по зонама и то:

Екстра зона 19 дин

I зона 15 дин

II зона 9 дин

III зона 7 дин

3. За заузимање простора на јавним површинама ради постављања монтажних објеката за забаву (забавни парк, циркус, клизалиште, апарати за забаву и сл.) утврђује се и наплаћује накнада дневно сразмерно времену коришћења, по м² заузете јавне површине, по зонама и то:

Екстра зона 19 дин

I зона 15 дин

II зона 9 дин

III зона 7 дин

4. За заузимање простора на јавним површинама за постављање позорница, бина, ради одржавања културних, спортских и образовних манифестација утврђује се и наплаћује накнада дневно сразмерно времену коришћења по м² заузете јавне површине, по зонама и то:

Екстра зона 19 дин

I зона 15 дин

II зона 9 дин

III зона 7 дин

5. За заузимање простора покретним тезгама или изложбеним пултовима на јавним површинама за време државних, верских и других празника, ради продаје честитки, украса, сувенира и цвећа, као и ради продаје цвећа и свећа на гробљу, утврђује се и наплаћује накнада дневно сразмерно времену коришћења по м² заузете јавне површине у износу од 120 динара без обзира на зону.

6. За заузимање јавне површине на вашаришту;

- за обележена, нумерисана места на бетонским површинама, накнада по заузетом месту износи 52,00 динара;

- за необележена места на неуређеном простору плаћа се накнада 39,00 динара по м²;

- за угоститељске објекте плаћа се накнада 26,00 динара по м².

Накнада се не плаћа за заузимање јавне површине ради продаје књига, штампе и других сличних публикација, као и производа уметничких и старих заната и домаће радиности.

Накнаду из тачке 6. наплаћује Јавно предузеће "Комуналац" Рума које управља вашаром.

Јавно предузеће "Комуналац" Рума дужно је да изврши уплату накнаде из тачке б на уплатни рачун јавних прихода 840-741531843-77 до 10 у месецу за протекли месец.

Члан 14.

Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објеката за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине за коју дозволу издаје надлежни орган општинске управе.

1. За правна лица која су према закону којим се уређује рачуноводство разврстана у велика правна лица:

зона	дневно
ЕКСТРА ЗОНА	100 динара
I Зона	70 динара
II Зона	50 динара
III Зона	40 динара

2. За правна лица која су према закону којим се уређује рачуноводство разврстана у средња правна лица, као и предузетници и мала правна лица која имају годишњи приход преко 50.000.000,00 динара

зона	дневно
ЕКСТРА ЗОНА	50 динара
I Зона	20 динара
II Зона	15 динара
III Зона	10 динара

3. За правна лица и предузетнике који обављају делатност банкарства осигурања имовине и лица, производње и трговине нафтом и дериватима нафте, производње и трговине на велико дуванским производима, производње цемента, поштанских, мобилних и телефонских услуга, електропривреде, казина, коцкарница, кладионица, бинго сала и пружања коцкарских услуга и ноћних барова и дискотека:

зона	дневно
ЕКСТРА ЗОНА	102 динара
I Зона	80 динара

II Зона	60 динара
III Зона	40 динара

Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање на стубовима јавне расвете утврђује се и наплаћује 70 динара по м² дневно, без обзира на зону.

Члан 15.

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова (постављањем скела, заштитних ограда и грађевинских машина) за монтажне и привремене објекте који служе за потребе градилишта утврђује се накнада дневно по м² заузете површине у износу од 10,00 динара без обзира на зону.

Накнада из става 1. овог члана увећава се за 100% ако инвеститор продужи рок за заузимање јавне површине утврђен одобрењем органа.

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа јавне површине огревом и другим материјалом и предметима утврђује се и наплаћује дневно по м² заузете јавне површине у износу од 10 дин, без обзира на зону.

Члан 16.

Доношењем ове Одлуке престаје да важи Одлука о накнадама за коришћење јавних површина ("Службени лист општина Срема", бр. 5/2019).

На поднете захтеве за заузимање јавне површине до ступања на снагу ове Одлуке примењиваће се одредбе старе Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина ("Службени лист општина Срема", бр. 5/2019).

Члан 17.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општина Срема".

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ РУМА

Број:06-6-9/2023-III

Дана:30.01.2023. године

Рума

ПРЕДСЕДНИК

Стеван Ковачевић



Образложење

I правни основ за доношење одлуке

Правни основ за доношење Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Рума (даље: Одлука) садржан је у члану 32. став 1. тачка 3. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021-др. закон) у којем стоји да скупштина општине у складу са законом утврђује стопе изворних прихода општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада, затим у члану 7. став 1. а у вези члана 6. став 1. тачка 5. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 - усклађен дин. изн., 95/15 - усклађен дин. изн., 83/16 - усклађен дин. изн., 91/16 - усклађен дин. изн., 104/16 - усклађен дин. изн., 96/17 - усклађен дин. изн., и 89/18) у којима је утврђено да стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада утврђује скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом и да јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији, између осталог и од накнаде за коришћење јавних добара, у складу са законом. Даље, правни основ је садржан и у члановима 236-242 Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/18), где се утврђују врсте накнада, обвезници накнада, основица, висина, начин утврђивања и плаћања накнада, ослобођења од плаћања накнада и припадност прихода од накнада, као и у одредбама члана 37. став 1. тачка 4. Статута општине Рума ("Сл. лист општине Срема" број 6/2009, 38/2012 и 15/2019) према којима скупштина у складу са законом утврђује стопе изворних прихода општине као и начин и мерила за одређивање висине локалних такса и накнада.

II разлози за доношење одлуке

Разлози за доношење предложене Одлуке су потреба за усклађивањем са одредбама нових одлука које је Скупштина општине Рума усвојила у децембру 2022. год, а то су Одлука о комуналном реду на територији општине Рума ("Сл. лист општине Срема", бр. 34/22), Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера и средстава оглашавања на јавним површинама на територији општине Рума ("Сл. лист општине Срема", бр. 34/22) и Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији општине Рума ("Сл. лист општине Срема", бр. 34/22). Други разлог за доношење ове Одлуке је и корекција износа накнаде за коришћење јавних површина, јер се износ који је прописан за наплату за заузеће јавних површина није мењао од 2013. године (раније био дефинисан Одлуком о локалним комуналним таксама "Сл. лист општине Срема", бр. 3/2013, 21/2013, 7/2015).

III појединачни чланови Одлуке уређују:

Одлука садржи одредбе које се односе на дефинисање накнаде за коришћење јавних површина, појма јавних површина у смислу ове Одлуке и површина у јавном коришћењу. Утврђено је да се накнада у смислу ове Одлуке неће наплаћивати уколико се објекат привременог коришћења поставља на површинама у јавном коришћењу.

Одлуком је дефинисано ко су обвезници накнаде, а ко не плаћа накнаду, која је основица и који су критеријуми за прописивање висине накнаде, утврђено је које је надлежно одељење за утврђивање, прописивање и наплату накнаде, као и коме припадају приходи остварени од накнаде.

Прописано је да обвезник накнаде за коришћење јавне површине пре коришћења јавне површине има обавезу да прибави одобрење за коришћење јавне површине од надлежног органа општине, као и да пре подношења захтева за коришћење јавне површине мора да достави доказ о измиреним обавезама по основу накнаде из претходног периода.

Дефинисане су зоне у којима се налазе јавне површине од којих зависи висина накнаде, при чему је уведена нова Екстра зона, а три зоне (прва, друга и трећа зона) које су постојале у претходној Одлуци о накнадама за коришћење јавних површина, су предефинисане.

Уведена је обавеза плаћања накнаде корисницима башти угоститељских објеката за период од 1. октобра до 31. марта, уколико башту користе у наведеном периоду, као и обавеза плаћања накнаде уколико подлогу на којој је постављена башта или неки други елемент баште не уклоне по истеку рока који је утврђен решењем надлежног органа за постављање баште.

У одлуци су дефинисане и разврстане накнаде по зонама и врсти објекта привременог карактера и његовој намени, што претходном Одлуком није било утврђено.

Прописана је и посебна накнада за продају свећа и цвећа на гробљима, као и накнада за оглашавање на стубовима јавне расвете, што није било посебно издвојено и утврђено у претходној Одлуци.

Накнада за заузеће јавних површина по основу одлагања грађевинског материјала, за извођење грађевинских радова (постављање скела, заштитних ограда и грађевинских машина) није мењана.

Уведена је накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа огревом и другим материјалом и предметима.

Овом Одлуком предвиђено је када Одлука ступа на снагу као и да даном ступања на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о накнадама за коришћење јавних површина ("Сл. лист општина Срема", бр. 5/2019) и да ће се захтеви поднети до дана ступања на снагу ове Одлуке, решавати по одредбама старе Одлуке.

IV процена износа финансијских средстава за спровођење ове одлуке

За спровођење ове Одлуке нису потребна средства у буџету Општине Рума.

На основу напред изнетог Скупштина општине Рума усвојила је Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Рума у предложеном тексту.